

Édito

Disposer de données précises sur la réalité de l'illettrisme et de l'innumérisme dans les territoires est indispensable pour éclairer l'action et construire des solutions adaptées aux besoins. Il n'est toutefois pas possible, pour des raisons de coût et de complexité, de réaliser une mesure réelle de ces phénomènes à une échelle infra-départementale.

L'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee), la Direction de l'évaluation, de la prospective et de la performance (Depp) du ministère de l'Éducation nationale, et l'ANLCI ont donc travaillé, ensemble, à l'analyse du parcours des personnes en forte difficulté avec les compétences de base à partir de l'enquête Formation tout au Long de la Vie (FLV) de 2022, afin de dégager les facteurs de risque les plus pertinents et d'en proposer une projection à l'EPCI.

La carte départementale, élaborée avec l'ensemble de ces éléments et présentée dans ce document, donne **des clés de lecture pour mieux connaître les situations locales et adapter les stratégies de prévention et de lutte au plus près des besoins.** Rappelons qu'accompagner les adultes dans des parcours de remédiation leur permet d'accéder à l'autonomie et change notablement leur vie.



L'Agence Nationale de Lutte Contre l'illettrisme (ANLCI) vise l'accès de tous aux compétences de base (lire, écrire, compter, utiliser les outils numériques). Elle réunit, anime et soutient les décideurs et acteurs impliqués dans la prévention et la lutte contre l'illettrisme.

FICHE D'IDENTITÉ DU DÉPARTEMENT

| Territoire | Effectifs des 18-64 ans (1) | Effectifs des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1) | Part des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1) | Part de jeunes repérés en difficulté de lecture au test de la JDC (2) | Part des NEET parmi les jeunes de 16-29 ans (1) | Taux de chômage (3) | Taux de pauvreté (4) | Part de la population résidant en QPV (5) |
|---------------------------|-----------------------------|---|--|---|---|---------------------|----------------------|---|
| Creuse | 60 500 | 29 600 | 49,0% | 11,3% | 18,1% | 7,1% | 19,2% | 2,1% |
| Nouvelle-Aquitaine | 3 440 800 | 1 367 000 | 39,7% | 10,4% | 15,5% | 6,6% | 13,8% | 3,7% |
| France hexagonale | 38 240 700 | 14 495 200 | 37,9% | 10,5% | 15,6% | 7,2% | 14,9% | 8,1% |

Sources

- (1) Insee, recensement de la population 2022
- (2) DEPP, DSNJ - ministère des Armées, Journée défense et citoyenneté (JDC) 2022 et 2023
- (3) Insee, taux de chômage localisé, moyenne annuelle 2024
- (4) Insee-Cnaf-Cnav-CCMSA-DGFIP, Fichier localisé social et fiscal (Filosofi) 2021
- (5) Insee, population de référence au 1er janvier 2020

CONSTAT ET FACTEURS DE RISQUE AU NIVEAU NATIONAL



1 personne sur 10
est en forte difficulté avec
les compétences de base
parmi les 18-64 ans scolarisés
(tout ou partie) en France

Le diplôme : premier facteur de risque



38% des non diplômés



Brevet
BEP
CAP

16% des peu diplômés

sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Autres facteurs de risque : le lieu de scolarisation et l'âge



17% des personnes
arrivées en France en
cours de scolarité

et

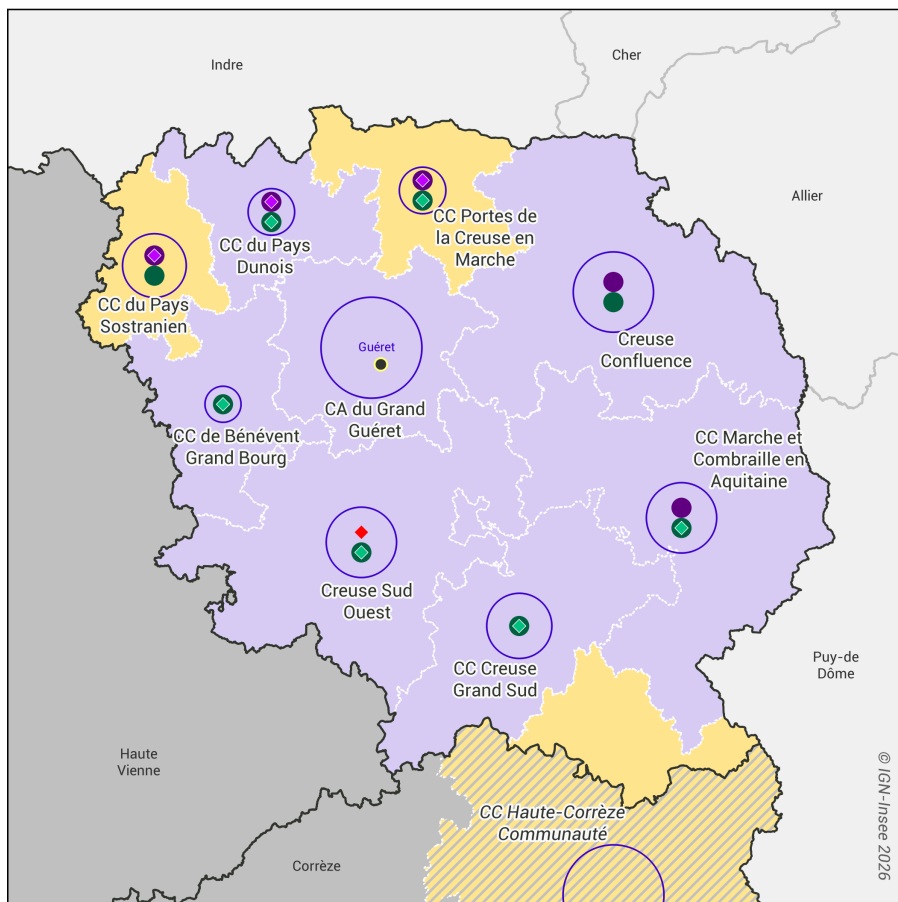


13% des
50-64 ans

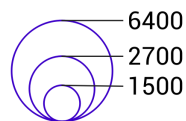
sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Source : Insee-ANLCI, enquête FLV 2022-2023, module « compétences »

CARTE DE CUMUL DES RISQUES



Effectifs de 18-64 ans peu ou pas diplômés



EPCI dont la part de non diplômés est

- Supérieure au seuil régional (10,8%)
- Inférieure au seuil régional

EPCI dont la part de peu diplômés est parmi les 20% les plus élevées

- aux niveaux national et régional
- au niveau national

EPCI dont la part de personnes arrivées en France en cours de scolarité est parmi les 20% les plus élevées

- au niveau régional

EPCI dont la part de personnes âgées de 50 à 64 ans est parmi les 20% les plus élevées

- aux niveaux national et régional
- au niveau national

- Préfecture

Sources : Insee, Recensement de la population 2022

Champ : France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans

Note de lecture de la carte de cumul

La CC Portes de la Creuse en Marche affiche une part de non diplômés supérieure au seuil régional (aplats jaune clair), une part de personnes peu diplômées parmi les 20 % les plus élevées au niveau régional (rond et losange violets) et sa part de 50-64 ans est parmi les 20 % les plus élevées aux niveaux national et régional (rond et losange verts). Son effectif de 18-64 ans peu ou pas diplômés est un des plus faibles du département (taille du cercle bleu).

ENJEUX POUR LE DÉPARTEMENT

La Creuse (2 % de la population régionale) est un territoire rural et peu peuplé. La population, en baisse continue, se caractérise par un vieillissement marqué, avec une part de personnes âgées nettement supérieure à la moyenne régionale. À l'inverse, les jeunes et les actifs en âge de travailler sont moins nombreux, en lien avec des départs vers les territoires plus dynamiques. Le niveau de qualification est globalement plus faible, avec une proportion plus importante de personnes peu ou pas diplômées. Le marché du travail reste fragile, avec un taux de chômage supérieur à la moyenne régionale, avec une surreprésentation des seniors et des peu ou pas diplômés. Le territoire est également marqué par des revenus plus faibles et un taux de pauvreté élevé. 18 % des 16-29 ans ne sont ni en emploi ni en formation et les difficultés de lecture repérées lors de la JDC y sont plus fortes qu'en région et en France.

À la lecture de la carte, le département est concerné par des risques d'illettrisme. Les deux premiers facteurs de risque sont une part importante de peu diplômés et une surreprésentation des 50-64 ans. 5 EPCI du nord et de l'est du département (CC Portes de la Creuse en Marche, CC du Pays Sostranien, CC du Pays Dunois, CC Marche et Combraille en Aquitaine, Creuse Confluence) cumulent ces 2 facteurs. Les 2 premiers EPCI cités présentent également une part plus élevée de non diplômés.

Face au risque d'illettrisme, les principaux enjeux sont :

- Mettre en œuvre des actions de lutte contre l'illettrisme et l'illectronisme pour favoriser l'accès aux droits, à l'emploi et à la santé des publics fragilisés. Des solutions *Première marche* ou *FAMILIRE* qui contribuent à limiter le non-recours et à améliorer l'accès aux soins et à l'éducation en s'adressant prioritairement aux personnes les plus vulnérables (allocataires du RSA, familles monoparentales, jeunes en rupture).
- Renforcer la mise en réseau et le développement des compétences des professionnels et bénévoles de l'insertion, de l'emploi, de la formation, de la médiation sociale, de l'inclusion numérique, de la jeunesse et de la culture pour mieux repérer et accompagner les publics non-recourant.
- Systématiser le repérage des personnes en situation d'illettrisme en s'appuyant sur la plateforme publique numérique eva et orienter salariés et demandeurs d'emploi concernées vers des formations aux savoirs de base, dans l'objectif de renforcer leur employabilité, leur autonomie et leur pouvoir d'agir.

TABLEAU DES EPCI DU DÉPARTEMENT

| EPCI | Peu ou pas diplômés parmi les 18-64 ans | | Facteurs de risque | | | | JDC | Peu ou pas diplômés parmi... | | |
|--|---|-------|--------------------|--------------|--|------------------------|---|------------------------------|------------------------------|--|
| | Effectifs | Part | Non diplômés | Peu diplômés | Personnes arrivées en France en cours de scolarité | Personnes de 50-64 ans | Part de jeunes repérés en difficulté de lecture * | Part des NEET de 16-29 ans | Part des 18-64 ans en emploi | Part des 18-64 ans demandeurs d'emploi |
| CC Portes de la Creuse en Marche | 1 700 | 55.9% | ● | ◆ | - | ◆ | nc | + | + | + |
| CC du Pays Sostranien | 2 600 | 53.3% | ● | ◆ | - | ● | +++ | + | ~ | + |
| CC du Pays Dunois | 1 700 | 52.7% | ~ | ◆ | ~ | ◆ | nc | - | + | ~ |
| CC Marche et Combraille en Aquitaine | 3 100 | 51.6% | ~ | ● | - | ◆ | - | ~ | ~ | ~ |
| Creuse Confluence | 4 000 | 50.9% | ~ | ● | - | ● | + | ~ | ~ | ~ |
| Creuse Sud Ouest | 3 100 | 50.7% | ~ | ~ | ◆ | ◆ | - | + | ~ | ~ |
| CC Creuse Grand Sud | 2 700 | 48.7% | ~ | ~ | ~ | ◆ | - | - | ~ | ~ |
| CC de Bénévent Grand Bourg | 1 500 | 48.5% | ~ | ~ | - | ◆ | nc | ~ | ~ | - |
| CC Haute-Corrèze Communauté ¹ | 7 500 | 47.9% | ● | ~ | ~ | ~ | - | + | ~ | ~ |
| CA du Grand Guéret | 6 400 | 45.3% | ~ | ~ | ~ | ~ | + | + | ~ | + |

Légende

| | | |
|--|---|--|
| 25% d'EPCI les plus hauts au niveau régional | ● | Sont représentés par un rond jaune les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil France (11.5%) |
| 50% d'EPCI autour de la médiane régionale | ● | Sont représentés par un rond jaune clair les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil Nouvelle-Aquitaine (10.8%) |
| 25% d'EPCI les plus bas au niveau régional | ● | Sont représentés par un rond mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau national |
| +++ : écart à la moyenne nationale de +3.1 ou plus | ◆ | Sont représentés par un losange mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau régional |
| ++ : écart à la moyenne nationale entre +0.8 et +3.1 | | Sources : |
| + : écart à la moyenne nationale entre 0 et +0.8 | | Insee, Recensement de la population 2022, France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans |
| - : inférieure à la moyenne nationale (11.5%) | | sauf * : DEPP, DSNJ - Ministère des Armées, JDC 2022 et 2023, champ = français de 16 à 25 ans ayant passé un test de lecture lors de la JDC |
| nc : non communiqué | | |

¹ Cet EPCI est interdépartemental : il se situe sur la Creuse et la Corrèze (commune principale en-dehors du département)

Note de lecture du tableau des EPCI

La CC du Pays Sostranien cumule trois facteurs de risque : une part de non diplômés supérieure au seuil régional (aplats jaune clair), une part de peu diplômés parmi les 20 % les plus élevées aux niveaux national et régional (rond et losange violets) et une part de 50-64 ans parmi les 20 % les plus élevées au niveau national (rond vert). Elle compte 2 600 personnes de 18-64 ans peu ou pas diplômées. La part de jeunes repérés en difficulté de lecture est parmi les plus élevées au niveau national. Cet EPCI se caractérise par une part élevée de peu ou pas diplômés parmi les jeunes NEET et les 18-64 ans en recherche d'emploi.

Définitions

Personnes en forte difficulté avec les

compétences de base : personnes qui ont été scolarisées en France et qui ont obtenu moins de 60 % de réussite lors des mises en situation dans au moins un des quatre domaines de compétence (lire, écrire, comprendre, compter).

Personnes peu ou pas diplômées : celles qui ont un diplôme inférieur au Bac ou aucun diplôme.

NEET : « Not in Education, Employment or Training », c'est-à-dire les personnes sans emploi ne poursuivant pas d'études et ne suivant pas de formation.

QPV : Quartier prioritaire de la Politique de la Ville

Taux de chômage localisé : il s'agit de la part des personnes sans emploi, disponibles et recherchant activement un travail dans une zone géographique donnée, rapportée à l'ensemble de la population active de cette zone.

Taux de pauvreté : part de la population vivant sous le seuil de pauvreté monétaire, défini conventionnellement à 60 % du niveau de vie médian, soit 1288 €/mois en 2023 pour une personne seule.

EPCI : Établissement public de coopération intercommunale équivalent à des intercommunalités.

CA : Communauté d'agglomération

CC : Communauté de communes

CU : Communauté urbaine

Méthode et sources

Sources : l'enquête **Formation tout au Long de la Vie (FLV)** a été réalisée en face-à-face auprès de 16 200 personnes de 18-64 ans de septembre 2022 à mars 2023 par l'Insee et la Direction de l'animation de la recherche, des études et des statistiques (Dares) du ministère du Travail avec l'appui de l'ANLCI et de la Depp. Le volet « compétences » permet d'évaluer les compétences de base des adultes de 18-64 ans en littératie et numératie. L'enquête fournit des données à l'échelle nationale mais ne permet pas de produire de résultats à un niveau régional ou infrarégional, sauf pour les régions d'outre-mer qui ont bénéficié d'une extension d'enquête.

Méthode : un projet pilote en Hauts-de-France, en partenariat entre l'Insee Hauts-de-France, le C2RP (Carif-Oref des Hauts-de-France) et l'ANLCI, a permis d'identifier des facteurs de risque à partir de l'analyse de l'enquête FLV. Ces travaux ont été repris nationalement par un groupe de travail Insee-Depp-ANLCI et permettent d'arriver à la méthode présentée ici.

Le diplôme est de loin le premier facteur de risque : moins une personne est diplômée, plus son risque d'être en situation d'illettrisme est fort. Ainsi, les non diplômés constituent la population la plus à risque, suivis par les peu diplômés. Deux autres facteurs ont été identifiés comme pertinents : l'arrivée en France en cours de scolarité et celui d'avoir plus de 50 ans. Ces variables sont disponibles dans les données du **Recensement de la population 2022 (RP)**. Elles ont été utilisées au niveau de l'EPCI pour caractériser le risque d'illettrisme.

Pour aller plus loin

- « Illettrisme et innumérisme : 1 adulte sur 10 en forte difficulté », Les Dossiers de l'Observatoire de l'illettrisme et de l'illectronisme, ANLCI, septembre 2024, Bernert E.
- « Les difficultés à l'écrit ou en calcul pénalisent l'insertion professionnelle, surtout celle des femmes et des peu ou pas diplômés », Insee Première n°2080, Insee, octobre 2025, Pilorge C.
- « Journée défense et citoyenneté 2024 : un jeune Français sur vingt en situation d'illettrisme », Note d'Information, n° 25-57, DEPP, octobre 2025, Girau-deau-Barthet H.

Votre contact en région

Cécile CANON

Coordnatrice régionale ANLCI
Nouvelle-Aquitaine

07.61.90.47.10

nouvelleaquitaine@anlci.gouv.fr