

Région Bourgogne-Franche-Comté

Doubs (25)

Édito

Disposer de données précises sur la réalité de l'illettrisme et de l'innumérisme dans les territoires est indispensable pour éclairer l'action et construire des solutions adaptées aux besoins. Il n'est toutefois pas possible, pour des raisons de coût et de complexité, de réaliser une mesure réelle de ces phénomènes à une échelle infra-départementale.

L'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee), la Direction de l'évaluation, de la prospective et de la performance (Depp) du ministère de l'Éducation nationale, et l'ANLCI ont donc travaillé, ensemble, à l'analyse du parcours des personnes en forte difficulté avec les compétences de base à partir de l'enquête Formation tout au Long de la Vie (FLV) de 2022, afin de dégager les facteurs de risque les plus pertinents et d'en proposer une projection à l'EPCI.

La carte départementale, élaborée avec l'ensemble de ces éléments et présentée dans ce document, donne **des clés de lecture pour mieux connaître les situations locales et adapter les stratégies de prévention et de lutte au plus près des besoins.** Rappelons qu'accompagner les adultes dans des parcours de remédiation leur permet d'accéder à l'autonomie et change notablement leur vie.



L'Agence Nationale de Lutte Contre l'illettrisme (ANLCI) vise l'accès de tous aux compétences de base (lire, écrire, compter, utiliser les outils numériques). Elle réunit, anime et soutient les décideurs et acteurs impliqués dans la prévention et la lutte contre l'illettrisme.

FICHE D'IDENTITÉ DU DÉPARTEMENT

Territoire	Effectifs des 18-64 ans (1)	Effectifs des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1)	Part des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1)	Part de jeunes repérés en difficulté de lecture au test de la JDC (2)	Part des NEET parmi les jeunes de 16-29 ans (1)	Taux de chômage (3)	Taux de pauvreté (4)	Part de la population résidant en QPV (5)
Doubs	318 200	127 400	40,0%	10,8%	13,8%	6,9%	13,1%	9,3%
Bourgogne-Franche-Comté	1 570 600	693 200	44,1%	11,9%	15,5%	6,6%	13,4%	5,7%
France hexagonale	38 240 700	14 495 200	37,9%	10,5%	15,6%	7,2%	14,9%	8,1%

Sources

- (1) Insee, recensement de la population 2022
- (2) DEPP, DSNJ - ministère des Armées, Journée défense et citoyenneté (JDC) 2022 et 2023
- (3) Insee, taux de chômage localisé, moyenne annuelle 2024
- (4) Insee-Cnaf-Cnav-CCMSA-DGFIP, Fichier localisé social et fiscal (Filosofi) 2021
- (5) Insee, population de référence au 1er janvier 2020

CONSTAT ET FACTEURS DE RISQUE AU NIVEAU NATIONAL



1 personne sur 10
est en forte difficulté avec
les compétences de base
parmi les 18-64 ans scolarisés
(tout ou partie) en France

Le diplôme : premier facteur de risque



38% des non diplômés



Brevet
BEP
CAP

16% des peu diplômés

sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Autres facteurs de risque : le lieu de scolarisation et l'âge



17% des personnes
arrivées en France en
cours de scolarité

et

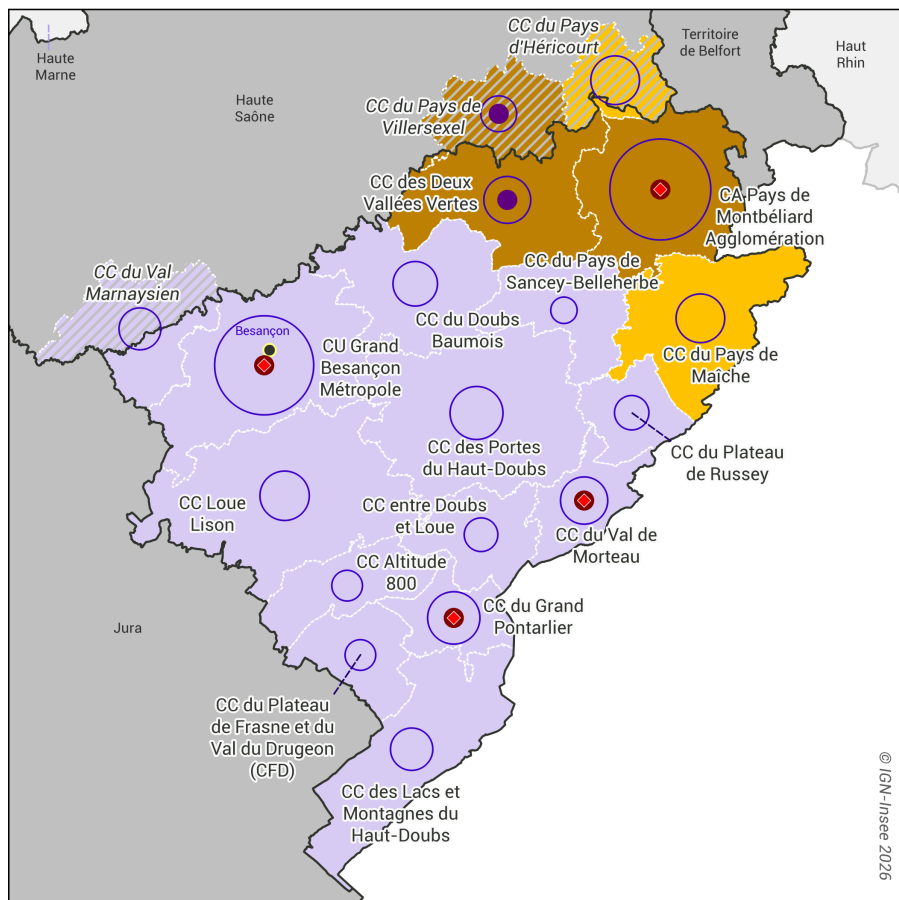


13% des
50-64 ans

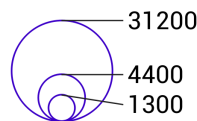
sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Source : Insee-ANLCI, enquête FLV 2022-2023, module « compétences »

CARTE DE CUMUL DES RISQUES



Effectifs de 18-64 ans peu ou pas diplômés



EPCI dont la part de non diplômés est

- Supérieure au seuil régional (12,3%)
- Supérieure au seuil national (11,5%)
- Inférieure aux seuils national et régional

EPCI dont la part de peu diplômés est parmi les 20% les plus élevées

- au niveau national

EPCI dont la part de personnes arrivées en France en cours de scolarité est parmi les 20% les plus élevées

- aux niveaux national et régional
- Préfecture

Sources : Insee, Recensement de la population 2022

Champ : France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans

Note de lecture de la carte de cumul

La CA Pays de Montbéliard Agglomération affiche une part de non diplômés supérieure aux seuils national et régional (aplats marron) et une part de personnes arrivées en cours de scolarité parmi les 20 % les plus élevées aux niveaux national et régional (rond et losange rouges). Elle compte l'effectif le plus important de 18-64 ans peu ou pas diplômés du département (taille du cercle bleu).

ENJEUX POUR LE DÉPARTEMENT

Deuxième département le plus peuplé de Bourgogne-Franche-Comté, le Doubs est aussi le deuxième département de la région au regard de sa densité de population. Les habitants et l'emploi se concentrent sur deux grands pôles d'attractivité : le Grand Besançon Métropole (tertiaire) et le Pays de Montbéliard Agglomération (industrie). Territoire à vocation agricole et industrielle, sa démographie est soutenue par l'attractivité résidentielle de l'importante zone frontalière avec la Suisse, la situation du Haut-Doubs frontalier contrastant avec celle du nord-est du département au regard des taux de pauvreté et d'emploi.

Bien que le département soit moins exposé aux risques d'illettrisme que d'autres départements de la région, le sujet est néanmoins à prendre en considération du fait du classement de la région, au-dessus du seuil de risque au niveau national. Les EPCI situés au nord-est du département sont les plus concernés : CC du Pays de Maïche, des Deux Vallées Vertes et Pays de Montbéliard Agglomération, ces deux derniers cumulant deux facteurs de risque. Par ailleurs, les trois territoires en contrat de ville et le secteur de Morteau comptent une part plus élevée de personnes arrivées en France en cours de scolarité. Enfin, comme celui de Montbéliard, le territoire bisontin présente des effectifs importants de publics potentiellement concernés et ne doit pas être oublié.

Face au risque d'illettrisme, les principaux enjeux sont :

- Mettre en place et/ou renforcer les dispositifs dédiés spécifiquement à l'illettrisme sur les EPCI du nord-est du département, en ciblant particulièrement le Pays de Montbéliard Agglomération et ses quartiers de la politique de la ville au regard des effectifs importants, avec une action spécifique en direction des salariés peu ou pas diplômés sur les deux autres EPCI.
- Du fait d'un volume important de publics potentiellement concernés, cibler également le territoire du Grand Besançon Métropole, en particulier ses quartiers de la politique de la ville.
- Agir spécifiquement en direction des personnes arrivées en France en cours de scolarité sur les quatre EPCI concernés.

TABLEAU DES EPCI DU DÉPARTEMENT

EPCI	Peu ou pas diplômés parmi les 18-64 ans		Facteurs de risque				JDC	Peu ou pas diplômés parmi...		
	Effectifs	Part	Non diplômés	Peu diplômés	Personnes arrivées en France en cours de scolarité	Personnes de 50-64 ans	Part de jeunes repérés en difficulté de lecture *	Part des NEET de 16-29 ans	Part des 18-64 ans en emploi	Part des 18-64 ans demandeurs d'emploi
CC des Deux Vallées Vertes	4 400	53.8%	●	●	-	~	-	~	~	+
CC du Pays de Villersexel ¹	2 100	53.3%	●	●	-	~	++	~	~	+
CC du Pays de Maïche	4 900	49.5%	●	~	~	-	-	~	~	~
CA Pays de Montbéliard Agglomération	31 200	48.9%	●	~	◆	~	++	~	~	~
CC du Plateau de Russey	1 900	48.1%	-	~	~	-	-	~	~	~
CC du Pays de Sancey-Belleherbe	1 300	47.2%	-	~	~	-	nc	~	~	~
CC du Pays d'Héricourt ¹	4 900	45.8%	●	~	~	~	-	~	~	~
CC du Doubs Baumois	3 800	45.4%	~	~	~	-	-	~	~	~
CC Altitude 800	1 500	44.6%	-	~	~	-	-	~	~	-
CC du Plateau de Frasne et du Val du Drugeon (CFD)	1 500	42.9%	-	~	~	-	-	~	~	~
CC des Portes du Haut-Doubs	6 200	42.7%	-	-	~	-	-	~	~	-
CC du Grand Pontarlier	6 000	41.9%	-	-	◆	-	-	~	~	-
CC du Val de Morteau	4 500	41.2%	-	-	◆	-	-	~	~	~
CC du Val Marnaysien ¹	3 200	41.1%	-	-	-	-	-	~	~	~
CC Loue-Lison	5 100	40.4%	-	-	~	~	-	~	~	-
CC entre Doubs et Loue	1 800	39.5%	-	-	~	-	-	~	~	-
CC des Lacs et Montagnes du Haut-Doubs	3 300	35.3%	-	-	~	-	-	~	~	-
CU Grand Besançon Métropole	29 900	33.5%	-	-	◆	-	-	~	~	-

Légende

25% d'EPCI les plus hauts au niveau régional

50% d'EPCI autour de la médiane régionale

25% d'EPCI les plus bas au niveau régional

+++ : écart à la moyenne nationale de +3.1 ou plus

++ : écart à la moyenne nationale entre +0.8 et +3.1

+ : écart à la moyenne nationale entre 0 et +0.8

- : inférieure à la moyenne nationale (11.5%)

nc : non communiqué

● Sont représentés par un rond marron les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil Bourgogne-Franche-Comté (12.3%)

● Sont représentés par un rond jaune les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil France (11.5%)

● Sont représentés par un rond mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau national

◆ Sont représentés par un losange mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau régional

Sources :

Insee, Recensement de la population 2022, France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans

sauf * : DEPP, DSNJ - Ministère des Armées, JDC 2022 et 2023, champ = français de 16 à 25 ans ayant passé un test de lecture lors de la JDC

¹ Ces EPCI sont interdépartementaux : ils se situent sur le Doubs et la Haute-Saône (communes principales en-dehors du département)

Note de lecture du tableau des EPCI

La CC des Deux Vallées Vertes cumule deux facteurs de risque : une part de non diplômés supérieure aux seuils national et régional (aplatt marron) et une part de peu diplômés parmi les 20 % les plus élevées au niveau national (rond violet). Elle compte 4 400 personnes de 18-64 ans peu ou pas diplômées. La part des jeunes repérés en difficulté de lecture est inférieure à la moyenne nationale. Cet EPCI se caractérise par une part élevée de peu ou pas diplômés parmi les 18-64 ans en recherche d'emploi.

Définitions

Personnes en forte difficulté avec les

compétences de base : personnes qui ont été scolarisées en France et qui ont obtenu moins de 60 % de réussite lors des mises en situation dans au moins un des quatre domaines de compétence (lire, écrire, comprendre, compter).

Personnes peu ou pas diplômées : celles qui ont un diplôme inférieur au Bac ou aucun diplôme.

NEET : « Not in Education, Employment or Training », c'est-à-dire les personnes sans emploi ne poursuivant pas d'études et ne suivant pas de formation.

QPV : Quartier prioritaire de la Politique de la Ville

Taux de chômage localisé : il s'agit de la part des personnes sans emploi, disponibles et recherchant activement un travail dans une zone géographique donnée, rapportée à l'ensemble de la population active de cette zone.

Taux de pauvreté : part de la population vivant sous le seuil de pauvreté monétaire, défini conventionnellement à 60 % du niveau de vie médian, soit 1288 €/mois en 2023 pour une personne seule.

EPCI : Établissement public de coopération intercommunale équivalent à des intercommunalités.

CA : Communauté d'agglomération

CC : Communauté de communes

CU : Communauté urbaine

Méthode et sources

Sources : l'enquête **Formation tout au Long de la Vie (FLV)** a été réalisée en face-à-face auprès de 16 200 personnes de 18-64 ans de septembre 2022 à mars 2023 par l'Insee et la Direction de l'animation de la recherche, des études et des statistiques (Dares) du ministère du Travail avec l'appui de l'ANLCI et de la Depp. Le volet « compétences » permet d'évaluer les compétences de base des adultes de 18-64 ans en littératie et numératie. L'enquête fournit des données à l'échelle nationale mais ne permet pas de produire de résultats à un niveau régional ou infrarégional, sauf pour les régions d'outre-mer qui ont bénéficié d'une extension d'enquête.

Méthode : un projet pilote en Hauts-de-France, en partenariat entre l'Insee Hauts-de-France, le C2RP (Carif-Oref des Hauts-de-France) et l'ANLCI, a permis d'identifier des facteurs de risque à partir de l'analyse de l'enquête FLV. Ces travaux ont été repris nationalement par un groupe de travail Insee-Depp-ANLCI et permettent d'arriver à la méthode présentée ici.

Le diplôme est de loin le premier facteur de risque : moins une personne est diplômée, plus son risque d'être en situation d'illettrisme est fort. Ainsi, les non diplômés constituent la population la plus à risque, suivis par les peu diplômés. Deux autres facteurs ont été identifiés comme pertinents : l'arrivée en France en cours de scolarité et celui d'avoir plus de 50 ans. Ces variables sont disponibles dans les données du **Recensement de la population 2022 (RP)**. Elles ont été utilisées au niveau de l'EPCI pour caractériser le risque d'illettrisme.

Pour aller plus loin

- « Illettrisme et innumérisme : 1 adulte sur 10 en forte difficulté », Les Dossiers de l'Observatoire de l'illettrisme et de l'illectronisme, ANLCI, septembre 2024, Bernert E.
- « Les difficultés à l'écrit ou en calcul pénalisent l'insertion professionnelle, surtout celle des femmes et des peu ou pas diplômés », Insee Première n°2080, Insee, octobre 2025, Pilorge C.
- « Journée défense et citoyenneté 2024 : un jeune Français sur vingt en situation d'illettrisme », Note d'Information, n° 25-57, DEPP, octobre 2025, Girardeau-Barthet H.
- « Etat des lieux des publics / Situations à risque d'illettrisme », Emfor BFC, avril 2024

Votre contact en région

Cyril GEORGE

Coordinateur régional ANLCI
Bourgogne-Franche-Comté

07.61.90.47.30

cyril.george@anlci.gouv.fr