

Région Occitanie

**Haute-Garonne (31)**

Édito

**Disposer de données précises sur la réalité de l'illettrisme et de l'innumérisme dans les territoires est indispensable pour éclairer l'action et construire des solutions adaptées aux besoins.** Il n'est toutefois pas possible, pour des raisons de coût et de complexité, de réaliser une mesure réelle de ces phénomènes à une échelle infra-départementale.

L'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee), la Direction de l'évaluation, de la prospective et de la performance (Depp) du ministère de l'Éducation nationale, et l'ANLCI ont donc travaillé, ensemble, à l'analyse du parcours des personnes en forte difficulté avec les compétences de base à partir de l'enquête Formation tout au Long de la Vie (FLV) de 2022, afin de dégager les facteurs de risque les plus pertinents et d'en proposer une projection à l'EPCI.

La carte départementale, élaborée avec l'ensemble de ces éléments et présentée dans ce document, donne **des clés de lecture pour mieux connaître les situations locales et adapter les stratégies de prévention et de lutte au plus près des besoins.** Rappelons qu'accompagner les adultes dans des parcours de remédiation leur permet d'accéder à l'autonomie et change notablement leur vie.



L'Agence Nationale de Lutte Contre l'illettrisme (ANLCI) vise l'accès de tous aux compétences de base (lire, écrire, compter, utiliser les outils numériques). Elle réunit, anime et soutient les décideurs et acteurs impliqués dans la prévention et la lutte contre l'illettrisme.

## FICHE D'IDENTITÉ DU DÉPARTEMENT

Territoire	Effectifs des 18-64 ans (1)	Effectifs des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1)	Part des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1)	Part de jeunes repérés en difficulté de lecture au test de la JDC (2)	Part des NEET parmi les jeunes de 16-29 ans (1)	Taux de chômage (3)	Taux de pauvreté (4)	Part de la population résidant en QPV (5)
<b>Haute-Garonne</b>	909 700	241 900	26,6%	8,8%	13,0%	7,6%	14,3%	6,1%
<b>Occitanie</b>	3 465 800	1 279 600	36,9%	10,5%	17,3%	8,8%	17,5%	6,5%
<b>France hexagonale</b>	38 240 700	14 495 200	37,9%	10,5%	15,6%	7,2%	14,9%	8,1%

Sources

- (1) Insee, recensement de la population 2022
- (2) DEPP, DSNJ - ministère des Armées, Journée défense et citoyenneté (JDC) 2022 et 2023
- (3) Insee, taux de chômage localisé, moyenne annuelle 2024
- (4) Insee-Cnaf-Cnav-CCMSA-DGFIP, Fichier localisé social et fiscal (Filosofi) 2021
- (5) Insee, population de référence au 1er janvier 2020

Travail réalisé par Elise Bernert et Florian Allesardi, Observatoire de l'illettrisme et de l'illectronisme de l'ANLCI, en partenariat avec l'Insee et la Depp.

# CONSTAT ET FACTEURS DE RISQUE AU NIVEAU NATIONAL



**1 personne sur 10**  
est en forte difficulté avec  
les compétences de base  
parmi les 18-64 ans scolarisés  
(tout ou partie) en France

## Le diplôme : premier facteur de risque



**38%** des non diplômés



Brevet  
BEP  
CAP

**16%** des peu diplômés

sont en forte difficulté avec les compétences de base.

## Autres facteurs de risque : le lieu de scolarisation et l'âge



**17%** des personnes  
arrivées en France en  
cours de scolarité

et

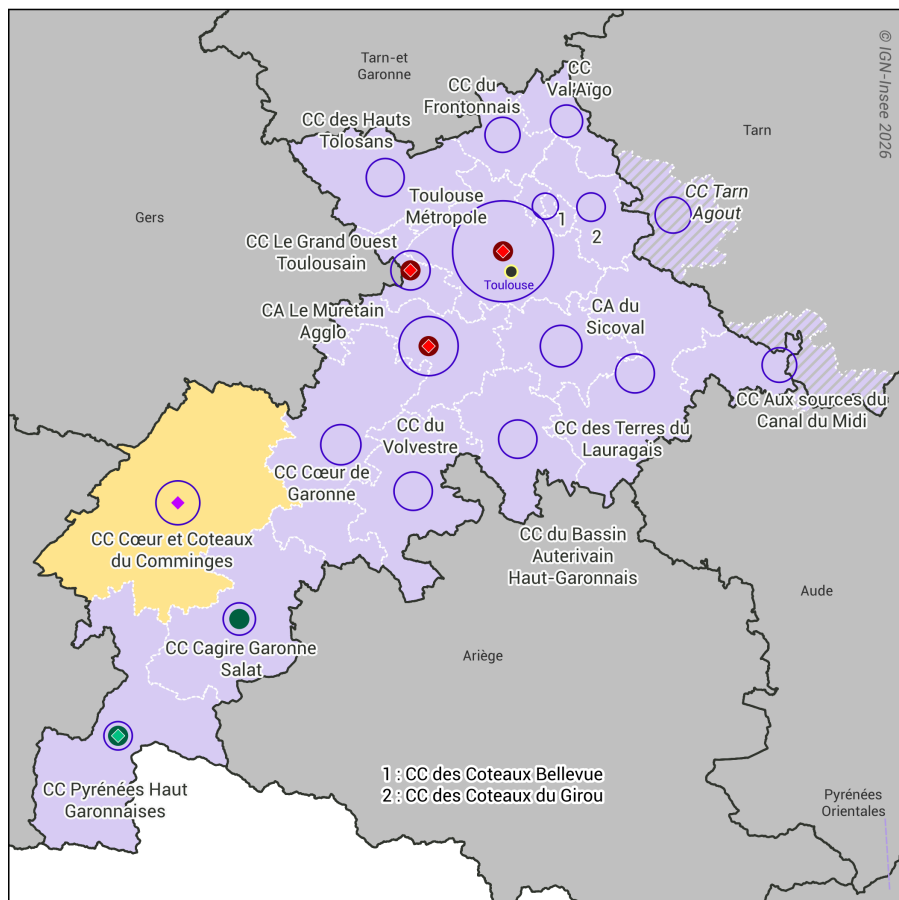


**13%** des  
50-64 ans

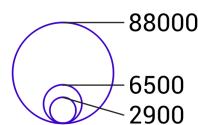
sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Source : Insee-ANLCI, enquête FLV 2022-2023, module « compétences »

## CARTE DE CUMUL DES RISQUES



### Effectifs de 18-64 ans peu ou pas diplômés



### EPCI dont la part de non diplômés est

- Supérieure au seuil régional (10,4%)
- Inférieure au seuil régional

### EPCI dont la part de peu diplômés est parmi les 20% les plus élevées

- au niveau régional

### EPCI dont la part de personnes arrivées en France en cours de scolarité est parmi les 20% les plus élevées

- aux niveaux national et régional

### EPCI dont la part de personnes âgées de 50 à 64 ans est parmi les 20% les plus élevées

- aux niveaux national et régional
- au niveau national

- Préfecture

Sources : Insee, Recensement de la population 2022

Champ : France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans

### Note de lecture de la carte de cumul

La CA Cœur et Coteaux du Comminges affiche une part de non diplômés supérieure au seuil régional (aplat jaune clair) et une part de peu diplômés parmi les 20 % les plus élevées au niveau régional (losange violet). Elle compte le troisième effectif le plus important de 18-64 ans peu ou pas diplômés du département (taille du cercle bleu).

# ENJEUX POUR LE DÉPARTEMENT

La Haute-Garonne se distingue par un fort dynamisme démographique et économique, largement porté par la métropole toulousaine. Le département combine des territoires très urbanisés, structurés autour de Toulouse Métropole, et de vastes espaces ruraux et périurbains au sud et à l'ouest. Son économie est caractérisée par des secteurs à forte valeur ajoutée, notamment l'aéronautique, la recherche et les services, mais aussi par des inégalités sociales importantes. Si la part des personnes de 18 à 64 ans peu ou pas diplômées est globalement inférieure aux moyennes régionale et nationale, les effectifs concernés sont élevés en raison du poids démographique du département.

La carte des facteurs de risque montre une situation globalement favorable, la majorité des EPCI se situant sous les seuils régional et national. Au sud-ouest du département, la CC Cœur et Coteaux du Comminges présente une part de non diplômés et de peu diplômés supérieure aux seuils régionaux, alors que les CC Cagire Garonne Salat et Pyrénées Haut Garonnaises présentent un facteur de risque lié à une surreprésentation des 50-64 ans. Les espaces urbains et périurbains, autour de Toulouse et Muret, qui concentrent plus de la moitié des effectifs de personnes peu ou pas diplômées, présentent également une part plus élevée de personnes arrivées en France en cours de scolarité.

Les enjeux pour la Haute-Garonne reposent sur une double approche territorialisée. D'une part, il s'agit de renforcer les actions de repérage et d'accompagnement dans les territoires ruraux et de montagne cumulant plusieurs facteurs de risque, où l'éloignement des services, la mobilité et l'accès à la formation constituent des freins majeurs. D'autre part, dans la métropole toulousaine et les pôles urbains, la situation appelle une attention particulière dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville (QPV), qui concentrent une part significative de populations peu ou pas diplômées et exposées à des vulnérabilités sociales multiples. Dans ces quartiers, les enjeux de lutte contre l'illettrisme doivent être étroitement articulés avec les politiques d'insertion professionnelle, d'accès aux droits, d'éducation et d'inclusion numérique, afin de répondre à l'hétérogénéité des situations et de sécuriser les parcours des publics. La coordination des acteurs de la politique de la ville constitue ainsi un levier essentiel pour réduire durablement les inégalités.

## TABLEAU DES EPCI DU DÉPARTEMENT

EPCI	Peu ou pas diplômés parmi les 18-64 ans		Facteurs de risque				JDC	Peu ou pas diplômés parmi...		
	Effectifs	Part	Non diplômés	Peu diplômés	Personnes arrivées en France en cours de scolarité	Personnes de 50-64 ans	Part de jeunes repérés en difficulté de lecture *	Part des NEET de 16-29 ans	Part des 18-64 ans en emploi	Part des 18-64 ans demandeurs d'emploi
CC Cœur et Coteaux du Comminges	9 800	48.3%	●	◆	~	~	-	+	+	+
CC Cagire Garonne Salat	4 000	45.2%	~	~	~	●	-	+	~	~
CC Aux sources du Canal du Midi <sup>1</sup>	4 800	44.6%	~	~	~	~	+	~	~	~
CC Pyrénées Haut Garonnaises	3 100	44.1%	~	~	~	◆	-	~	~	+
CC Val'Aïgo	4 000	42.3%	~	~	~	~	-	~	~	~
CC Cœur de Garonne	7 500	41.2%	~	~	~	~	-	~	~	~
CC du Volvestre	6 500	40.6%	~	~	~	~	-	~	~	~
CC du Bassin Auterivain Haut-Garonnais	6 500	37.0%	~	~	~	~	-	~	~	~
CC Tarn-Agout <sup>2</sup>	5 400	35.4%	~	~	~	~	-	~	~	~
CA Le Muretain Agglo	23 300	35.3%	~	~	◆	~	-	~	~	~
CC des Hauts-Tolosans	6 300	33.1%	~	~	~	~	-	~	~	~
CC du Frontonnais	5 000	32.9%	~	~	~	~	-	~	~	~
CC des Terres du Lauragais	6 800	30.2%	~	~	~	~	-	~	~	~
CC Le Grand Ouest Toulousain	7 000	27.5%	~	~	◆	~	-	~	~	~
CC des Coteaux Bellevue	2 900	25.8%	~	~	~	~	-	~	~	~
CC des Coteaux du Girou	3 100	25.0%	~	~	~	~	-	~	~	~
Toulouse Métropole	88 000	23.0%	~	~	◆	~	-	~	~	~
CA du Sicoval	8 300	20.5%	~	~	~	~	-	~	~	~

### Légende

- 25% d'EPCI les plus hauts au niveau régional
- 50% d'EPCI autour de la médiane régionale
- 25% d'EPCI les plus bas au niveau régional
- Sont représentés par un rond jaune les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil France (11.5%)
- Sont représentés par un rond jaune clair les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil Occitanie (10.4%)
- Sont représentés par un rond mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau national
- ◆ Sont représentés par un losange mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau régional

Sources :

Insee, Recensement de la population 2022, France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans

sauf \* : DEPP, DSNJ - Ministère des Armées, JDC 2022 et 2023, champ = français de 16 à 25 ans ayant passé un test de lecture lors de la JDC

<sup>1</sup> Cet EPCI est interdépartemental : il se situe sur la Haute-Garonne, l'Aude et le Tarn

<sup>2</sup> Cet EPCI est interdépartemental : il se situe sur la Haute-Garonne et le Tarn (commune principale en-dehors du département)

## Note de lecture du tableau des EPCI

La CC Cœur et Coteaux du Comminges cumule deux facteurs de risque : une part de non diplômés supérieure au seuil régional (aplats jaune clair) et une part de peu diplômés parmi les 20 % les plus élevées au niveau régional (losange violet). Elle compte 9 800 personnes de 18-64 ans peu ou pas diplômées. La part des jeunes repérés en difficulté de lecture est inférieure à la moyenne nationale. Cet EPCI se caractérise par une part élevée de peu ou pas diplômés parmi les jeunes NEET, les 18-64 ans en emploi et les 18-64 ans en recherche d'emploi.

# Définitions

## Personnes en forte difficulté avec les

**compétences de base** : personnes qui ont été scolarisées en France et qui ont obtenu moins de 60 % de réussite lors des mises en situation dans au moins un des quatre domaines de compétence (lire, écrire, comprendre, compter).

**Personnes peu ou pas diplômées** : celles qui ont un diplôme inférieur au Bac ou aucun diplôme.

**NEET** : « Not in Education, Employment or Training », c'est-à-dire les personnes sans emploi ne poursuivant pas d'études et ne suivant pas de formation.

**QPV** : Quartier prioritaire de la Politique de la Ville

**Taux de chômage localisé** : il s'agit de la part des personnes sans emploi, disponibles et recherchant activement un travail dans une zone géographique donnée, rapportée à l'ensemble de la population active de cette zone.

**Taux de pauvreté** : part de la population vivant sous le seuil de pauvreté monétaire, défini conventionnellement à 60 % du niveau de vie médian, soit 1288 €/mois en 2023 pour une personne seule.

**EPCI** : Établissement public de coopération intercommunale équivalent à des intercommunalités.

**CA** : Communauté d'agglomération

**CC** : Communauté de communes

**CU** : Communauté urbaine

# Méthode et sources

**Sources** : l'enquête **Formation tout au Long de la Vie (FLV)** a été réalisée en face-à-face auprès de 16 200 personnes de 18-64 ans de septembre 2022 à mars 2023 par l'Insee et la Direction de l'animation de la recherche, des études et des statistiques (Dares) du ministère du Travail avec l'appui de l'ANLCI et de la Depp. Le volet « compétences » permet d'évaluer les compétences de base des adultes de 18-64 ans en littératie et numératie. L'enquête fournit des données à l'échelle nationale mais ne permet pas de produire de résultats à un niveau régional ou infrarégional, sauf pour les régions d'outre-mer qui ont bénéficié d'une extension d'enquête.

**Méthode** : un projet pilote en Hauts-de-France, en partenariat entre l'Insee Hauts-de-France, le C2RP (Carif-Oref des Hauts-de-France) et l'ANLCI, a permis d'identifier des facteurs de risque à partir de l'analyse de l'enquête FLV. Ces travaux ont été repris nationalement par un groupe de travail Insee-Depp-ANLCI et permettent d'arriver à la méthode présentée ici.

Le diplôme est de loin le premier facteur de risque : moins une personne est diplômée, plus son risque d'être en situation d'illettrisme est fort. Ainsi, les non diplômés constituent la population la plus à risque, suivis par les peu diplômés. Deux autres facteurs ont été identifiés comme pertinents : l'arrivée en France en cours de scolarité et celui d'avoir plus de 50 ans. Ces variables sont disponibles dans les données du **Recensement de la population 2022 (RP)**. Elles ont été utilisées au niveau de l'EPCI pour caractériser le risque d'illettrisme.

## Pour aller plus loin

- « Illettrisme et innumérisme : 1 adulte sur 10 en forte difficulté », Les Dossiers de l'Observatoire de l'illettrisme et de l'illectronisme, ANLCI, septembre 2024, Bernert E.
- « Les difficultés à l'écrit ou en calcul pénalisent l'insertion professionnelle, surtout celle des femmes et des peu ou pas diplômés », Insee Première n°2080, Insee, octobre 2025, Pilorge C.
- « Journée défense et citoyenneté 2024 : un jeune Français sur vingt en situation d'illettrisme », Note d'Information, n° 25-57, DEPP, octobre 2025, Giraud-deau-Barthet H.
- « Premier état des lieux sur l'illettrisme, l'illectronisme et les liens avec la pauvreté en Occitanie : état des lieux », CARIF-OREF Occitanie, avril 2024, Berenguel B., Helias B., Santinon C.

Votre contact en région

**Véronique JOULIÉ**

Coordinatrice régionale ANLCI Occitanie

07.64.33.13.75

veronique.joulie@anlci.gouv.fr