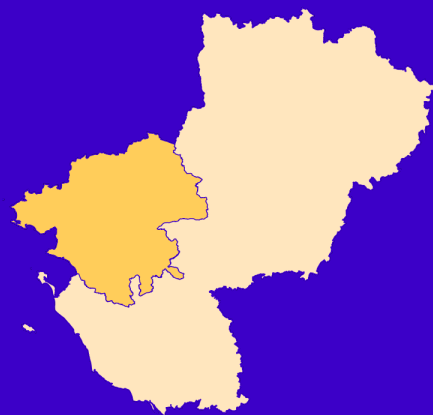


Caractérisation des territoires à risque d'illettrisme

Région Pays de la Loire

Loire-Atlantique (44)



Édito

Disposer de données précises sur la réalité de l'illettrisme et de l'innumérisme dans les territoires est indispensable pour éclairer l'action et construire des solutions adaptées aux besoins. Il n'est toutefois pas possible, pour des raisons de coût et de complexité, de réaliser une mesure réelle de ces phénomènes à une échelle infra-départementale.

L'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee), la Direction de l'évaluation, de la prospective et de la performance (Depp) du ministère de l'Éducation nationale, et l'ANLCI ont donc travaillé, ensemble, à l'analyse du parcours des personnes en forte difficulté avec les compétences de base à partir de l'enquête Formation tout au Long de la Vie (FLV) de 2022, afin de dégager les facteurs de risque les plus pertinents et d'en proposer une projection à l'EPCI.

La carte départementale, élaborée avec l'ensemble de ces éléments et présentée dans ce document, donne **des clés de lecture pour mieux connaître les situations locales et adapter les stratégies de prévention et de lutte au plus près des besoins.** Rappelons qu'accompagner les adultes dans des parcours de remédiation leur permet d'accéder à l'autonomie et change notablement leur vie.



L'Agence Nationale de Lutte Contre l'illettrisme (ANLCI) vise l'accès de tous aux compétences de base (lire, écrire, compter, utiliser les outils numériques). Elle réunit, anime et soutient les décideurs et acteurs impliqués dans la prévention et la lutte contre l'illettrisme.

FICHE D'IDENTITÉ DU DÉPARTEMENT

Territoire	Effectifs des 18-64 ans (1)	Effectifs des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1)	Part des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1)	Part de jeunes repérés en difficulté de lecture au test de la JDC (2)	Part des NEET parmi les jeunes de 16-29 ans (1)	Taux de chômage (3)	Taux de pauvreté (4)	Part de la population résidant en QPV (5)
Loire-Atlantique	867 800	280 400	32,3%	8,3%	12,3%	5,6%	10,5%	4,4%
Pays de la Loire	2 202 900	860 700	39,1%	9,6%	12,9%	5,9%	11,0%	4,0%
France hexagonale	38 240 700	14 495 200	37,9%	10,5%	15,6%	7,2%	14,9%	8,1%

Sources

- (1) Insee, recensement de la population 2022
- (2) DEPP, DSNJ - ministère des Armées, Journée défense et citoyenneté (JDC) 2022 et 2023
- (3) Insee, taux de chômage localisé, moyenne annuelle 2024
- (4) Insee-Cnaf-Cnav-CCMSA-DGFIP, Fichier localisé social et fiscal (Filosofi) 2021
- (5) Insee, population de référence au 1er janvier 2020

Travail réalisé par Elise Bernert et Florian Allesardi, Observatoire de l'illettrisme et de l'illectronisme de l'ANLCI, en partenariat avec l'Insee et la Depp.

CONSTAT ET FACTEURS DE RISQUE AU NIVEAU NATIONAL



1 personne sur 10
est en forte difficulté avec
les compétences de base
parmi les 18-64 ans scolarisés
(tout ou partie) en France

Le diplôme : premier facteur de risque



38% des non diplômés



Brevet
BEP
CAP

16% des peu diplômés

sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Autres facteurs de risque : le lieu de scolarisation et l'âge



17% des personnes
arrivées en France en
cours de scolarité

et

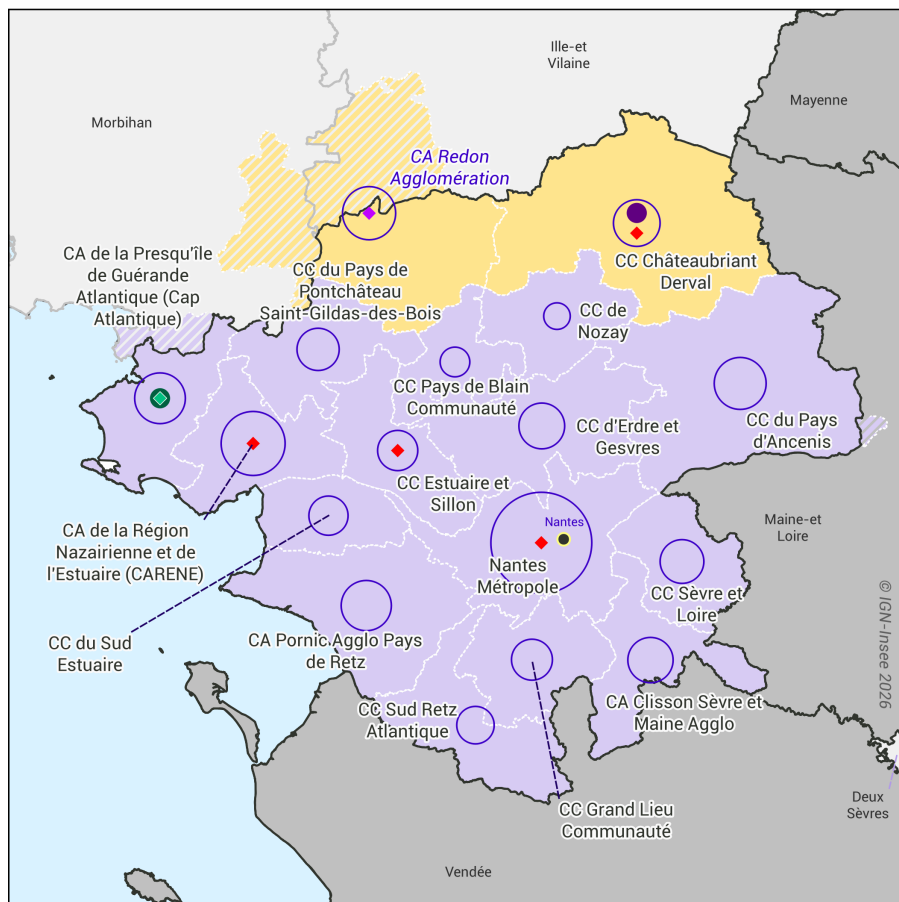


13% des
50-64 ans

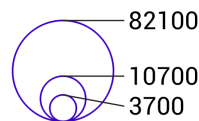
sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Source : Insee-ANLCI, enquête FLV 2022-2023, module « compétences »

CARTE DE CUMUL DES RISQUES



Effectifs de 18-64 ans peu ou pas diplômés



EPCI dont la part de non diplômés est

- Supérieure au seuil régional (10,7%)
- Inférieure au seuil régional

EPCI dont la part de peu diplômés est parmi les 20% les plus élevées

- au niveau national
- au niveau régional

EPCI dont la part de personnes arrivées en France en cours de scolarité est parmi les 20% les plus élevées

- au niveau régional

EPCI dont la part de personnes âgées de 50 à 64 ans est parmi les 20% les plus élevées

- aux niveaux national et régional
- Préfecture

Sources : Insee, Recensement de la population 2022

Champ : France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans

Note de lecture de la carte de cumul

La CC Redon Agglomération s'étend sur deux régions : Bretagne et Pays de la Loire. Elle affiche une part de non diplômés supérieure au seuil régional (aplats jaune clair) et une part de peu diplômés parmi les 20 % les plus élevées au niveau régional (losange violet). Elle compte le troisième effectif le plus important de 18-64 ans peu ou pas diplômés du département (taille du cercle bleu).

ENJEUX POUR LE DÉPARTEMENT

La Loire-Atlantique est le département le plus peuplé des Pays de la Loire. Ce territoire concentre 39% de la population active et 40% des entreprises de la région. Le territoire jouit d'une forte dynamique démographique et économique. Le département fait partie de ceux ayant le plus faible taux de chômage en France. Le territoire compte deux zones de revitalisation rurale (ZRR) et 19 quartiers politiques de la ville (QPV).

À la lecture de la carte, le département est relativement épargné des fragilités liées à l'illettrisme. Pour autant, si on regarde plus finement, des EPCI présentent des facteurs de risque. La communauté de communes de Châteaubriant (ZRR et 1 QPV) affiche le taux le plus élevé (52%) de 18-64 ans peu ou pas diplômés, ainsi que la communauté d'agglomération Redon (qui s'étend sur la région Bretagne) avec 48%. Cependant, c'est à Nantes métropole (15 QPV) que l'on trouve effectif le plus important de personnes peu ou pas diplômées (plus de 82 000), suivie par la communauté d'agglomération de la région Nazairienne et de l'estuaire (3 QPV) avec 27 000 personnes peu ou pas diplômées.

Le département étant plutôt privilégié au regard des risques, il faut concentrer les efforts en direction des personnes qui peuvent être invisibilisées, notamment les plus éloignées de l'emploi (allocataires du RSA, demandeurs d'emploi de longue durée, jeunes peu qualifiés...) et des salariés non qualifiés (peu ou pas diplômés) afin de **favoriser l'insertion professionnelle des demandeurs d'emploi et le maintien dans l'emploi, les évolutions professionnelles et les reconversions pour les salariés.**

- **Mieux repérer les difficultés des personnes en situation d'illettrisme**, notamment sur les territoires du nord Loire Atlantique (Châteaubriant-Derval, Blain par exemple) mais également sur l'agglomération de Nantes où la concentration de population peut invisibiliser les besoins. Le sous repérage des déficits de compétences de base prive les personnes concernées des moyens de maîtriser leurs trajectoires sociales et professionnelles.
- **Mettre en place des ateliers « Première marche » permet de remobiliser les personnes** très éloignées de l'emploi et leur permet d'accéder à des suites de parcours proposées par le dispositif régional de formation de compétences de base ou par des dispositifs d'insertion (IAE, entreprises adaptées, ...), notamment pour les territoires ruraux où les solutions sont plus rares.

TABLEAU DES EPCI DU DÉPARTEMENT

EPCI	Peu ou pas diplômés parmi les 18-64 ans		Facteurs de risque				JDC	Peu ou pas diplômés parmi...		
	Effectifs	Part	Non diplômés	Peu diplômés	Personnes arrivées en France en cours de scolarité	Personnes de 50-64 ans	Part de jeunes repérés en difficulté de lecture *	Part des NEET de 16-29 ans	Part des 18-64 ans en emploi	Part des 18-64 ans demandeurs d'emploi
CC Châteaubriant-Derval	11 600	51.8%	●	●	◆	~	-	+	+	~
CA Redon Agglomération ^a	16 600	48.4%	●	◆	~	~	-	~	~	~
CC Sud Retz Atlantique	6 400	47.4%	~	~	-	-	-	~	~	~
CC du Pays de Pontchâteau Saint-Gildas-des-Bois	8 800	45.8%	-	~	-	-	-	~	~	~
CC Pays de Blain Communauté	4 000	45.0%	~	~	~	-	-	~	~	~
CC du Sud Estuaire	7 200	44.8%	~	~	-	+	-	~	~	~
CC du Pays d'Ancenis ¹	15 600	43.2%	-	~	~	-	-	~	~	~
CA de la Région Nazairienne et de l'Estuaire (CARENE)	27 200	43.0%	~	~	◆	~	-	~	~	~
CC de Nozay	3 700	42.6%	-	~	~	-	-	~	~	~
CA Pornic Agglo Pays de Retz	14 200	41.0%	-	-	~	+	-	~	~	~
CA de la Presqu'île de Guérande Atlantique (Cap Atlantique) ^b	14 600	40.3%	-	-	-	◆	-	~	~	~
CC Grand Lieu Communauté	8 100	35.7%	-	-	+	-	-	~	~	~
CC Sèvre et Loire	9 700	35.7%	-	-	~	-	-	~	~	~
CC Estuaire et Sillon	7 700	35.1%	-	-	◆	-	-	~	~	~
CA Clisson Sèvre et Maine Agglo	10 700	35.0%	-	-	~	~	-	~	~	~
CC d'Erdre et Gesvres	11 000	30.3%	-	-	+	-	-	~	~	~
Nantes Métropole	82 100	25.0%	-	-	◆	-	-	~	~	~

Légende

25% d'EPCI les plus hauts au niveau régional

50% d'EPCI autour de la médiane régionale

25% d'EPCI les plus bas au niveau régional

+++ : écart à la moyenne nationale de +3.1 ou plus

++ : écart à la moyenne nationale entre +0.8 et +3.1

+ : écart à la moyenne nationale entre 0 et +0.8

- : inférieure à la moyenne nationale (11.5%)

nc : non communiqué

● Sont représentés par un rond jaune les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil France (11.5%)

● Sont représentés par un rond jaune clair les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil Pays de la Loire (10.7%)

● Sont représentés par un rond mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau national

◆ Sont représentés par un losange mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau régional

Sources :

Insee, Recensement de la population 2022, France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans

sauf * : DEPP, DSNJ - Ministère des Armées, JDC 2022 et 2023, champ = français de 16 à 25 ans ayant passé un test de lecture lors de la JDC

¹ Cet EPCI est interdépartemental : il se situe sur la Loire-Atlantique et le Maine-et-Loire

^a Cet EPCI est interrégional : il se situe sur la Loire-Atlantique, l'Ille-et-Vilaine et le Morbihan (commune principale en-dehors du département)

^b Cet EPCI est interrégional : il se situe sur la Loire-Atlantique et le Morbihan

Note de lecture du tableau des EPCI

La CC Châteaubriant-Derval cumule trois facteurs de risque : une part de non diplômés supérieure au seuil régional (aplats jaunes clairs), une part de peu diplômés parmi les 20 % les plus élevées au niveau national (rond violet) et une part de personnes arrivées en cours de scolarité parmi les 20 % les plus élevées au niveau régional (losange rouge). Elle compte 11 600 personnes de 18-64 ans peu ou pas diplômées. La part des jeunes repérés en difficulté de lecture est inférieure à la moyenne nationale. Cet EPCI se caractérise par une part élevée de peu ou pas diplômés parmi les jeunes NEET et les 18-64 ans en emploi.

Définitions

Personnes en forte difficulté avec les

compétences de base : personnes qui ont été scolarisées en France et qui ont obtenu moins de 60 % de réussite lors des mises en situation dans au moins un des quatre domaines de compétence (lire, écrire, comprendre, compter).

Personnes peu ou pas diplômées : celles qui ont un diplôme inférieur au Bac ou aucun diplôme.

NEET : « Not in Education, Employment or Training », c'est-à-dire les personnes sans emploi ne poursuivant pas d'études et ne suivant pas de formation.

QPV : Quartier prioritaire de la Politique de la Ville

Taux de chômage localisé : il s'agit de la part des personnes sans emploi, disponibles et recherchant activement un travail dans une zone géographique donnée, rapportée à l'ensemble de la population active de cette zone.

Taux de pauvreté : part de la population vivant sous le seuil de pauvreté monétaire, défini conventionnellement à 60 % du niveau de vie médian, soit 1288 €/mois en 2023 pour une personne seule.

EPCI : Établissement public de coopération intercommunale équivalent à des intercommunalités.

CA : Communauté d'agglomération

CC : Communauté de communes

CU : Communauté urbaine

Méthode et sources

Sources : l'enquête **Formation tout au Long de la Vie (FLV)** a été réalisée en face-à-face auprès de 16 200 personnes de 18-64 ans de septembre 2022 à mars 2023 par l'Insee et la Direction de l'animation de la recherche, des études et des statistiques (Dares) du ministère du Travail avec l'appui de l'ANLCI et de la Depp. Le volet « compétences » permet d'évaluer les compétences de base des adultes de 18-64 ans en littératie et numératie. L'enquête fournit des données à l'échelle nationale mais ne permet pas de produire de résultats à un niveau régional ou infrarégional, sauf pour les régions d'outre-mer qui ont bénéficié d'une extension d'enquête.

Méthode : un projet pilote en Hauts-de-France, en partenariat entre l'Insee Hauts-de-France, le C2RP (Carif-Oref des Hauts-de-France) et l'ANLCI, a permis d'identifier des facteurs de risque à partir de l'analyse de l'enquête FLV. Ces travaux ont été repris nationalement par un groupe de travail Insee-Depp-ANLCI et permettent d'arriver à la méthode présentée ici.

Le diplôme est de loin le premier facteur de risque : moins une personne est diplômée, plus son risque d'être en situation d'illettrisme est fort. Ainsi, les non diplômés constituent la population la plus à risque, suivis par les peu diplômés. Deux autres facteurs ont été identifiés comme pertinents : l'arrivée en France en cours de scolarité et celui d'avoir plus de 50 ans. Ces variables sont disponibles dans les données du **Recensement de la population 2022 (RP)**. Elles ont été utilisées au niveau de l'EPCI pour caractériser le risque d'illettrisme.

Pour aller plus loin

- « Illettrisme et innumérisme : 1 adulte sur 10 en forte difficulté », Les Dossiers de l'Observatoire de l'illettrisme et de l'illectronisme, ANLCI, septembre 2024, Bernert E.
- « Les difficultés à l'écrit ou en calcul pénalisent l'insertion professionnelle, surtout celle des femmes et des peu ou pas diplômés », Insee Première n°2080, Insee, octobre 2025, Pilorge C.
- « Journée défense et citoyenneté 2024 : un jeune Français sur vingt en situation d'illettrisme », Note d'Information, n° 25-57, DEPP, octobre 2025, Girau-deau-Barthet H.

Votre contact en région

Armelle DESABAYE-NOURRY

Coordinatrice régionale ANLCI
Pays de la Loire

06.72.96.14.45

armelle.desabaye-nourry@anlci.gouv.fr