

Région Normandie

Manche (50)

Édito

Disposer de données précises sur la réalité de l'illettrisme et de l'innumérisme dans les territoires est indispensable pour éclairer l'action et construire des solutions adaptées aux besoins. Il n'est toutefois pas possible, pour des raisons de coût et de complexité, de réaliser une mesure réelle de ces phénomènes à une échelle infra-départementale.

L'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee), la Direction de l'évaluation, de la prospective et de la performance (Depp) du ministère de l'Éducation nationale, et l'ANLCI ont donc travaillé, ensemble, à l'analyse du parcours des personnes en forte difficulté avec les compétences de base à partir de l'enquête Formation tout au Long de la Vie (FLV) de 2022, afin de dégager les facteurs de risque les plus pertinents et d'en proposer une projection à l'EPCI.

La carte départementale, élaborée avec l'ensemble de ces éléments et présentée dans ce document, donne **des clés de lecture pour mieux connaître les situations locales et adapter les stratégies de prévention et de lutte au plus près des besoins.** Rappelons qu'accompagner les adultes dans des parcours de remédiation leur permet d'accéder à l'autonomie et change notablement leur vie.



L'Agence Nationale de Lutte Contre l'illettrisme (ANLCI) vise l'accès de tous aux compétences de base (lire, écrire, compter, utiliser les outils numériques). Elle réunit, anime et soutient les décideurs et acteurs impliqués dans la prévention et la lutte contre l'illettrisme.

FICHE D'IDENTITÉ DU DÉPARTEMENT

Territoire	Effectifs des 18-64 ans (1)	Effectifs des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1)	Part des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1)	Part de jeunes repérés en difficulté de lecture au test de la JDC (2)	Part des NEET parmi les jeunes de 16-29 ans (1)	Taux de chômage (3)	Taux de pauvreté (4)	Part de la population résidant en QPV (5)
Manche	270 900	128 500	47,4%	11,0%	13,9%	5,3%	11,7%	3,0%
Normandie	1 888 500	849 200	45,0%	11,8%	16,4%	7,0%	13,7%	6,7%
France hexagonale	38 240 700	14 495 200	37,9%	10,5%	15,6%	7,2%	14,9%	8,1%

Sources

- (1) Insee, recensement de la population 2022
- (2) DEPP, DSNJ - ministère des Armées, Journée défense et citoyenneté (JDC) 2022 et 2023
- (3) Insee, taux de chômage localisé, moyenne annuelle 2024
- (4) Insee-Cnaf-Cnav-CCMSA-DGFIP, Fichier localisé social et fiscal (Filosofi) 2021
- (5) Insee, population de référence au 1er janvier 2020

Travail réalisé par Elise Bernert et Florian Allesardi, Observatoire de l'illettrisme et de l'illectronisme de l'ANLCI, en partenariat avec l'Insee et la Depp.

CONSTAT ET FACTEURS DE RISQUE AU NIVEAU NATIONAL



1 personne sur 10
est en forte difficulté avec
les compétences de base
parmi les 18-64 ans scolarisés
(tout ou partie) en France

Le diplôme : premier facteur de risque



38% des non diplômés



Brevet
BEP
CAP

16% des peu diplômés

sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Autres facteurs de risque : le lieu de scolarisation et l'âge



17% des personnes
arrivées en France en
cours de scolarité

et

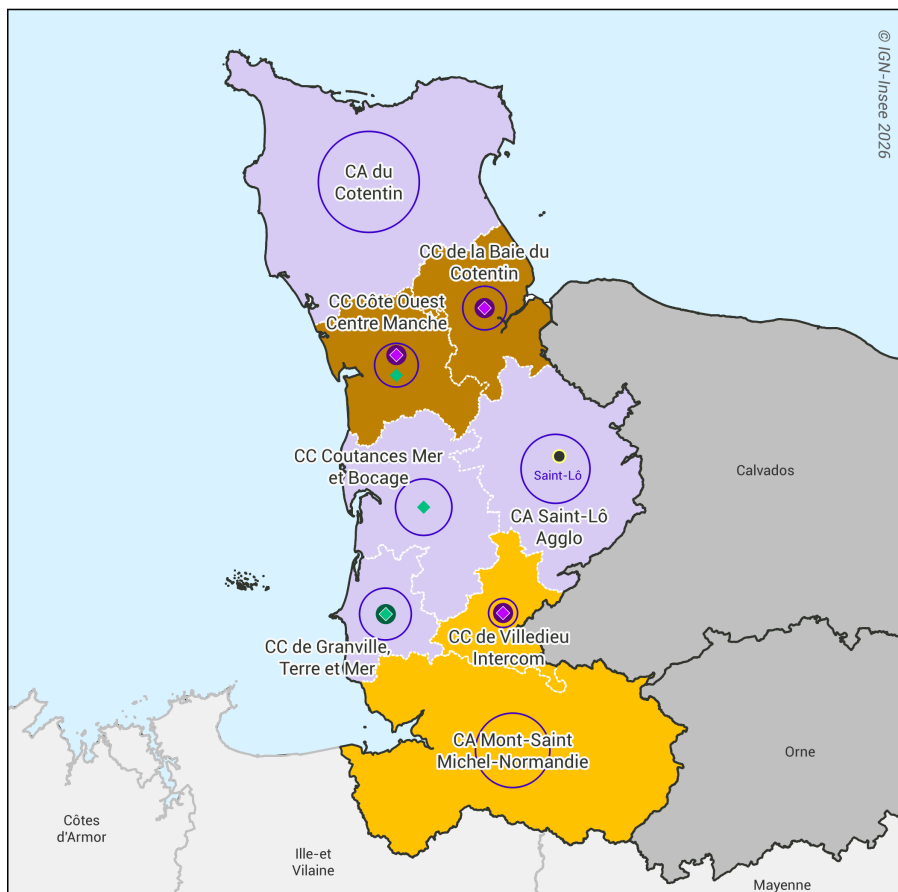


13% des
50-64 ans

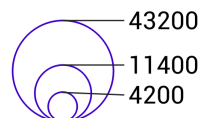
sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Source : Insee-ANLCI, enquête FLV 2022-2023, module « compétences »

CARTE DE CUMUL DES RISQUES



Effectifs de 18-64 ans peu ou pas diplômés



EPCI dont la part de non diplômés est

- Supérieure au seuil régional (14,1%)
- Supérieure au seuil national (11,5%)
- Inférieure aux seuils national et régional

EPCI dont la part de peu diplômés est parmi les 20% les plus élevées

- ◆ aux niveaux national et régional

EPCI dont la part de personnes âgées de 50 à 64 ans est parmi les 20% les plus élevées

- ◆ aux niveaux national et régional
- ◆ au niveau régional
- Préfecture

Sources : Insee, Recensement de la population 2022

Champ : France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans

Note de lecture de la carte de cumul

La CC Côte Ouest Centre Manche affiche une part de non diplômés supérieure aux seuils national et régional (aplats marron), une part de peu diplômés parmi les 20 % les plus élevées aux niveaux national et régional (rond et losange violets) et une part de 50-64 ans parmi les 20 % les plus élevées au niveau régional (losange vert). Son effectif de 18-64 ans peu ou pas diplômés est intermédiaire (taille du cercle bleu).

ENJEUX POUR LE DÉPARTEMENT

La Manche se caractérise par une densité de population modérée et un taux de pauvreté inférieur aux moyennes régionale et nationale. À prédominance rurale, le tissu urbain est limité à quelques pôles structurants (Cherbourg en Cotentin, Saint Lô, Avranches, Coutances). La présence de sept quartiers prioritaires de la politique de la ville (QPV), révèle des disparités sociales localisées. Le département se distingue par une situation favorable sur le marché du travail, affichant l'un des taux de chômage les plus bas du pays. Cette dynamique s'appuie sur une tradition industrielle solide et diversifiée, comprenant le nucléaire (La Hague), l'industrie navale, la connectique et le luxe. La Manche demeure un territoire à forte vocation agricole, notamment par des filières laitières et agroalimentaires. À noter également un tourisme littoral dynamique, notamment autour de la baie du Mont Saint Michel.

Le département est concerné par des risques d'illettrisme. La moitié des EPCI principalement situés en zone rurale sont exposés avec une part importante de personnes non diplômées, et, de peu diplômés pour les communautés de commune suivantes : Communautés de communes Côte Ouest Centre Manche, Baie du Cotentin et Villedieu Intercom, agglomération Mont-Saint-Michel Normandie. La côte ouest présente un facteur de risque lié à l'âge. Bien que certains EPCI ne présentent pas de facteur de risque, cela n'exclut pas les situations d'illettrisme sur ces territoires : la CA du Cotentin compte l'effectif le plus important de personnes potentiellement à risque.

Le risque d'illettrisme étant contrasté sur le département, les principaux enjeux sont :

- **Favoriser des actions à destination des habitants en zone rurale et en quartiers prioritaires politique de la ville** : le double illettrisme (illettrisme) représente un enjeu dans l'accès aux services publics et à la réalisation des démarches administratives notamment pour les jeunes et les personnes âgées.
- **Consolider les compétences de base de personnes peu ou pas diplômées** : qu'il s'agisse des jeunes, des personnes en emploi ou en recherche d'emploi, la maîtrise des compétences de base (lire, écrire, compter, cliquer) des personnes peu ou pas qualifiées est un prérequis indispensable à la sécurisation de leurs parcours et au développement économique du territoire.

TABLEAU DES EPCI DU DÉPARTEMENT

EPCI	Peu ou pas diplômés parmi les 18-64 ans		Facteurs de risque				JDC	Peu ou pas diplômés parmi...		
	Effectifs	Part	Non diplômés	Peu diplômés	Personnes arrivées en France en cours de scolarité	Personnes de 50-64 ans	Part de jeunes repérés en difficulté de lecture *	Part des NEET de 16-29 ans	Part des 18-64 ans en emploi	Part des 18-64 ans demandeurs d'emploi
CC Côte Ouest Centre Manche	6 600	59.6%	●	◇	-	◆	++	+	+	~
CC de la Baie du Cotentin	6 600	56.5%	●	◇	-	~	++	~	+	~
CC de Villedieu Intercom	4 200	54.6%	●	◇	~	~	-	~	~	+
CA Mont-Saint-Michel-Normandie	21 600	51.3%	●	~	~	+	++	~	~	~
CC Coutances Mer et Bocage	11 400	48.8%	-	~	-	◆	++	~	~	-
CA Saint-Lô Agglo	18 100	46.6%	-	~	~	~	-	~	-	-
CA du Cotentin	43 200	45.8%	-	-	~	~	-	-	-	-
CC de Granville, Terre et Mer	9 400	45.1%	-	-	~	◆	-	-	-	-

Légende

25% d'EPCI les plus hauts au niveau régional	●	Sont représentés par un rond marron les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil Normandie (14.1%)
50% d'EPCI autour de la médiane régionale	●	Sont représentés par un rond jaune les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil France (11.5%)
25% d'EPCI les plus bas au niveau régional	●	Sont représentés par un rond mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau national
+++ : écart à la moyenne nationale de +3.1 ou plus	◆	Sont représentés par un losange mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau régional
++ : écart à la moyenne nationale entre +0.8 et +3.1		Sources :
+ : écart à la moyenne nationale entre 0 et +0.8		Insee, Recensement de la population 2022, France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans
- : inférieure à la moyenne nationale (11.5%)		sauf * : DEPP, DSJN - Ministère des Armées, JDC 2022 et 2023, champ = français de 16 à 25 ans ayant passé un test de lecture lors de la JDC
nc : non communiqué		

Note de lecture du tableau des EPCI

La CC de la Baie du Cotentin cumule deux facteurs de risque : une part de non diplômés supérieure aux seuils national et régional (aplant marron) et une part de peu diplômés parmi les 20 % les plus élevées aux niveaux national et régional (rond et losange violets). Elle compte 6 600 personnes de 18-64 ans peu ou pas diplômées. Cet EPCI affiche une part de jeunes repérés en difficulté de lecture très supérieure à la moyenne nationale. Il se caractérise par une part élevée de peu ou pas diplômés parmi les 18-64 ans en emploi.

Définitions

Personnes en forte difficulté avec les

compétences de base : personnes qui ont été scolarisées en France et qui ont obtenu moins de 60 % de réussite lors des mises en situation dans au moins un des quatre domaines de compétence (lire, écrire, comprendre, compter).

Personnes peu ou pas diplômées : celles qui ont un diplôme inférieur au Bac ou aucun diplôme.

NEET : « Not in Education, Employment or Training », c'est-à-dire les personnes sans emploi ne poursuivant pas d'études et ne suivant pas de formation.

QPV : Quartier prioritaire de la Politique de la Ville

Taux de chômage localisé : il s'agit de la part des personnes sans emploi, disponibles et recherchant activement un travail dans une zone géographique donnée, rapportée à l'ensemble de la population active de cette zone.

Taux de pauvreté : part de la population vivant sous le seuil de pauvreté monétaire, défini conventionnellement à 60 % du niveau de vie médian, soit 1288 €/mois en 2023 pour une personne seule.

EPCI : Établissement public de coopération intercommunale équivalent à des intercommunalités.

CA : Communauté d'agglomération

CC : Communauté de communes

CU : Communauté urbaine

Méthode et sources

Sources : l'enquête **Formation tout au Long de la Vie (FLV)** a été réalisée en face-à-face auprès de 16 200 personnes de 18-64 ans de septembre 2022 à mars 2023 par l'Insee et la Direction de l'animation de la recherche, des études et des statistiques (Dares) du ministère du Travail avec l'appui de l'ANLCI et de la Depp. Le volet « compétences » permet d'évaluer les compétences de base des adultes de 18-64 ans en littératie et numératie. L'enquête fournit des données à l'échelle nationale mais ne permet pas de produire de résultats à un niveau régional ou infrarégional, sauf pour les régions d'outre-mer qui ont bénéficié d'une extension d'enquête.

Méthode : un projet pilote en Hauts-de-France, en partenariat entre l'Insee Hauts-de-France, le C2RP (Carif-Oref des Hauts-de-France) et l'ANLCI, a permis d'identifier des facteurs de risque à partir de l'analyse de l'enquête FLV. Ces travaux ont été repris nationalement par un groupe de travail Insee-Depp-ANLCI et permettent d'arriver à la méthode présentée ici.

Le diplôme est de loin le premier facteur de risque : moins une personne est diplômée, plus son risque d'être en situation d'illettrisme est fort. Ainsi, les non diplômés constituent la population la plus à risque, suivis par les peu diplômés. Deux autres facteurs ont été identifiés comme pertinents : l'arrivée en France en cours de scolarité et celui d'avoir plus de 50 ans. Ces variables sont disponibles dans les données du **Recensement de la population 2022 (RP)**. Elles ont été utilisées au niveau de l'EPCI pour caractériser le risque d'illettrisme.

Pour aller plus loin

- « Illettrisme et innumérisme : 1 adulte sur 10 en forte difficulté », Les Dossiers de l'Observatoire de l'illettrisme et de l'illectronisme, ANLCI, septembre 2024, Bernert E.
- « Les difficultés à l'écrit ou en calcul pénalisent l'insertion professionnelle, surtout celle des femmes et des peu ou pas diplômés », Insee Première n°2080, Insee, octobre 2025, Pilorge C.
- « Journée défense et citoyenneté 2024 : un jeune Français sur vingt en situation d'illettrisme », Note d'Information, n° 25-57, DEPP, octobre 2025, Girau-deau-Barthet H.
- « Une approche des risques d'illettrisme par la démarche statistique en Normandie (2e édition) », Obs' Panorama, CARIF-OREF Normandie, septembre 2025, Déméautis M.

Votre contact en région

Virginie ALLAIS

Coordinatrice régionale ANLCI
Normandie

06.60.19.63.21
normandie@anlci.gouv.fr