

Région Bourgogne-Franche-Comté

Nièvre (58)

Édito

Disposer de données précises sur la réalité de l'illettrisme et de l'innumérisme dans les territoires est indispensable pour éclairer l'action et construire des solutions adaptées aux besoins. Il n'est toutefois pas possible, pour des raisons de coût et de complexité, de réaliser une mesure réelle de ces phénomènes à une échelle infra-départementale.

L'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee), la Direction de l'évaluation, de la prospective et de la performance (Depp) du ministère de l'Éducation nationale, et l'ANLCI ont donc travaillé, ensemble, à l'analyse du parcours des personnes en forte difficulté avec les compétences de base à partir de l'enquête Formation tout au Long de la Vie (FLV) de 2022, afin de dégager les facteurs de risque les plus pertinents et d'en proposer une projection à l'EPCI.

La carte départementale, élaborée avec l'ensemble de ces éléments et présentée dans ce document, donne **des clés de lecture pour mieux connaître les situations locales et adapter les stratégies de prévention et de lutte au plus près des besoins.** Rappelons qu'accompagner les adultes dans des parcours de remédiation leur permet d'accéder à l'autonomie et change notablement leur vie.



L'Agence Nationale de Lutte Contre l'illettrisme (ANLCI) vise l'accès de tous aux compétences de base (lire, écrire, compter, utiliser les outils numériques). Elle réunit, anime et soutient les décideurs et acteurs impliqués dans la prévention et la lutte contre l'illettrisme.

FICHE D'IDENTITÉ DU DÉPARTEMENT

Territoire	Effectifs des 18-64 ans (1)	Effectifs des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1)	Part des 18-64 ans peu ou pas diplômés (1)	Part de jeunes repérés en difficulté de lecture au test de la JDC (2)	Part des NEET parmi les jeunes de 16-29 ans (1)	Taux de chômage (3)	Taux de pauvreté (4)	Part de la population résidant en QPV (5)
Nièvre	105 700	52 800	49,9%	14,8%	20,0%	6,8%	16,1%	3,4%
Bourgogne-Franche-Comté	1 570 600	693 200	44,1%	11,9%	15,5%	6,6%	13,4%	5,7%
France hexagonale	38 240 700	14 495 200	37,9%	10,5%	15,6%	7,2%	14,9%	8,1%

Sources

- (1) Insee, recensement de la population 2022
- (2) DEPP, DSNJ - ministère des Armées, Journée défense et citoyenneté (JDC) 2022 et 2023
- (3) Insee, taux de chômage localisé, moyenne annuelle 2024
- (4) Insee-Cnaf-Cnav-CCMSA-DGFIP, Fichier localisé social et fiscal (Filosofi) 2021
- (5) Insee, population de référence au 1er janvier 2020

Travail réalisé par Elise Bernert et Florian Allesardi, Observatoire de l'illettrisme et de l'illectronisme de l'ANLCI, en partenariat avec l'Insee et la Depp.

ANLCI

Agence nationale
de lutte contre l'illettrisme

CONSTAT ET FACTEURS DE RISQUE AU NIVEAU NATIONAL



1 personne sur 10
est en forte difficulté avec
les compétences de base
parmi les 18-64 ans scolarisés
(tout ou partie) en France

Le diplôme : premier facteur de risque



38% des non diplômés



Brevet
BEP
CAP

16% des peu diplômés

sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Autres facteurs de risque : le lieu de scolarisation et l'âge



17% des personnes
arrivées en France en
cours de scolarité

et

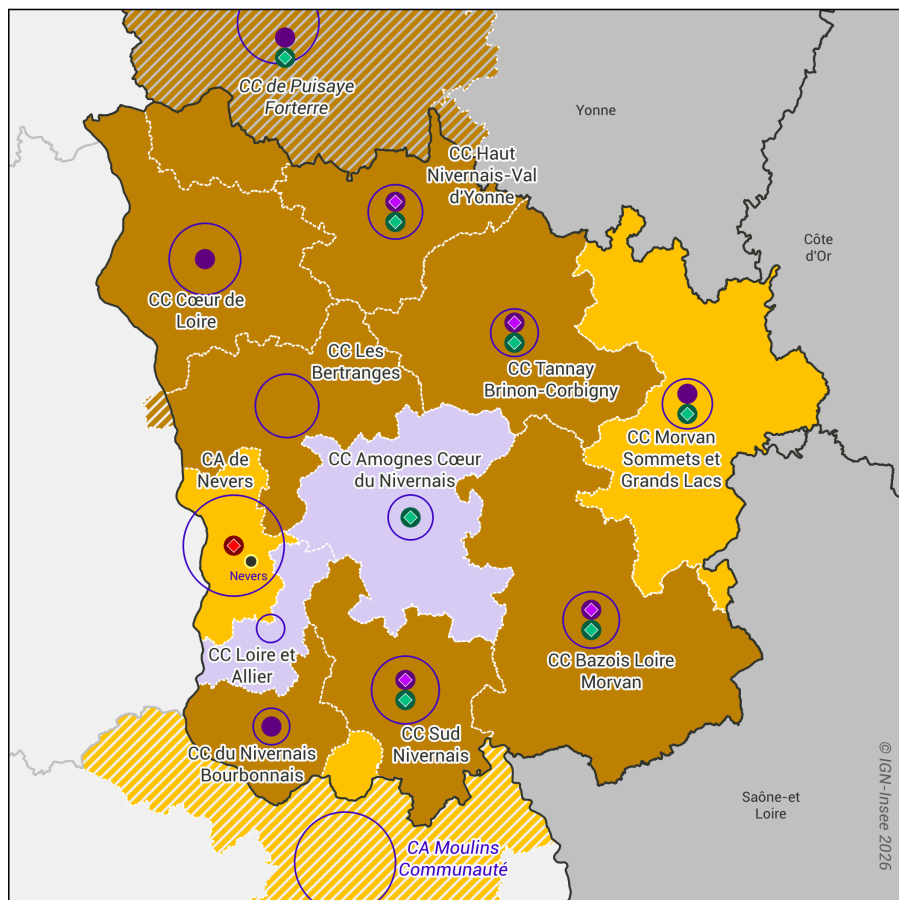


13% des
50-64 ans

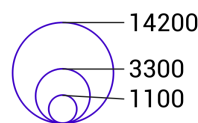
sont en forte difficulté avec les compétences de base.

Source : Insee-ANLCI, enquête FLV 2022-2023, module « compétences »

CARTE DE CUMUL DES RISQUES



Effectifs de 18-64 ans peu ou pas diplômés



EPCI dont la part de non diplômés est

- Supérieure au seuil régional (12,3%)
- Supérieure au seuil national (11,5%)
- Inférieure aux seuils national et régional

EPCI dont la part de peu diplômés est parmi les 20% les plus élevées

- aux niveaux national et régional
- au niveau national

EPCI dont la part de personnes arrivées en France en cours de scolarité est parmi les 20% les plus élevées

- aux niveaux national et régional

EPCI dont la part de personnes âgées de 50 à 64 ans est parmi les 20% les plus élevées

- aux niveaux national et régional

- Préfecture

Sources : Insee, Recensement de la population 2022

Champ : France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans

Note de lecture de la carte de cumul

La CA de Nevers affiche une part de non diplômés supérieure au seuil national (aplats jaunes foncés) et une part de personnes arrivées en cours de scolarité parmi les 20 % les plus élevées aux niveaux national et régional (rond et losange rouges). Son effectif de 18-64 ans peu ou pas diplômés est le plus élevé du département, hors agglomération de Moulins (taille du cercle bleu).

ENJEUX POUR LE DÉPARTEMENT

La Nièvre présente la plus faible densité de population de Bourgogne-Franche-Comté. C'est un département à la fois vaste et faiblement peuplé, à la population vieillissante. Le caractère rural du département contraste avec le principal pôle urbain, l'agglomération de Nevers regroupant à elle seule le tiers de la population. La topographie nivernaise influence l'activité économique et sa répartition sur le territoire. Le secteur tertiaire concentre les trois quarts de l'emploi, avec une prédominance du tertiaire non marchand, les services étant très présents dans le ligérien nivernais tandis que l'agriculture prédomine sur les secteurs plus ruraux comme le Morvan. Le département affiche des indicateurs de fragilité (taux de pauvreté élevé) et un adulte sur deux est peu ou pas diplômé.

La Nièvre est le département le plus concerné de la région au regard du cumul des risques d'illettrisme. Tous les EPCI (à l'exception de la CC Loire et Allier) présentent au moins un facteur de risque, la moitié d'entre eux en cumulant trois. Les parts élevées de personnes peu ou pas diplômées se cumulent sur la majorité des EPCI. Dotée d'un contrat de ville, l'agglomération de Nevers présente à la fois des effectifs importants de publics potentiellement concernés et une part élevée de personnes arrivées en cours de scolarisation. Les six EPCI situés à l'est du département sont tous au-dessus des seuils régional et national quant au critère lié à l'âge.

Face au risque accru d'illettrisme, les principaux enjeux sont :

- Continuer à mobiliser l'ensemble des acteurs locaux sur toute la Nièvre, en renforçant le soutien aux dispositifs dédiés spécifiquement à l'illettrisme, toutes catégories de public confondues (jeunes, salariés, demandeurs d'emplois, seniors, etc.).
- En complément de l'offre existante, construire des solutions en grande proximité des publics concernés afin de prendre en compte les questions de mobilité, par exemple par le déploiement de réseaux de bénévoles, en particulier sur le nord et l'est du département.
- Sur toute la moitié est du département, prêter une attention particulière en direction des 50-64 ans peu ou pas diplômés, qu'ils soient demandeurs d'emploi ou salariés.
- Ne pas oublier l'agglomération de Nevers qui présente un volume important de publics potentiellement concernés, avec une attention particulière en direction des quartiers de la politique de la ville.

TABLEAU DES EPCI DU DÉPARTEMENT

EPCI	Peu ou pas diplômés parmi les 18-64 ans		Facteurs de risque				JDC	Peu ou pas diplômés parmi...			
	Effectifs	Part	Non diplômés	Peu diplômés	Personnes arrivées en France en cours de scolarité	Personnes de 50-64 ans	Part de jeunes repérés en difficulté de lecture *	Part des NEET de 16-29 ans	Part des 18-64 ans en emploi	Part des 18-64 ans demandeurs d'emploi	
CC Haut Nivernais-Val d'Yonne ¹	3 300	60.3%	●	◆	~	◆	+++	+	+	+	
CC Sud Nivernais	5 600	57.4%	●	◆	-	◆	+++	+	+	+	
CC Bazois Loire Morvan	3 600	54.9%	●	◆	~	◆	++	~	+	+	
CC Tannay-Brinon-Corbigny	2 400	54.5%	●	◆	-	◆	+++	+	+	~	
CC Cœur de Loire	6 400	53.9%	●	◆	~	~	++	~	~	+	
CC de Puisaye-Forterre ¹	8 700	53.8%	●	◆	-	◆	+++	~	+	~	
CC du Nivernais Bourbonnais	1 400	52.1%	●	◆	-	+	nc	+	~	~	
CC Morvan Sommets et Grands Lacs	2 700	52.1%	●	◆	~	◆	-	-	~	-	
CC Les Bertranges ^a	4 800	50.7%	●	~	~	~	++	+	~	~	
CC Amognes Cœur du Nivernais	2 100	48.6%	-	~	-	◆	++	-	~	~	
CA Moulins Communauté ^b	15 000	47.5%	●	~	~	~	++	+	~	~	
CA de Nevers	14 200	45.9%	●	~	◆	~	+++	~	-	~	
CC Loire et Allier	1 100	40.7%	-	-	~	~	nc	-	-	-	

Légende

25% d'EPCI les plus hauts au niveau régional	●	Sont représentés par un rond marron les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil Bourgogne-Franche-Comté (12.3%)
50% d'EPCI autour de la médiane régionale	●	Sont représentés par un rond jaune les EPCI dont la part de non diplômés est supérieure au seuil France (11.5%)
25% d'EPCI les plus bas au niveau régional	●	Sont représentés par un rond mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau national
+++ : écart à la moyenne nationale de +3.1 ou plus	◆	Sont représentés par un losange mauve/rouge/vert les EPCI dont la part du facteur donné est parmi les 20% plus élevées au niveau régional
++ : écart à la moyenne nationale entre +0.8 et +3.1		Sources :
+ : écart à la moyenne nationale entre 0 et +0.8		Insee, Recensement de la population 2022, France hors Mayotte, personnes non inscrites dans un établissement d'enseignement pour l'année en cours, non immigrées ou immigrées arrivées en France avant l'âge de 16 ans
- : inférieure à la moyenne nationale (11.5%)		sauf * : DEPP, DSNJ - Ministère des Armées, JDC 2022 et 2023, champ = français de 16 à 25 ans ayant passé un test de lecture lors de la JDC
nc : non communiqué		

¹ Ces EPCI sont interdépartementaux : ils se situent sur la Nièvre et l'Yonne (commune principale en-dehors du département pour la CC de Puisaye-Forterre)

^a Cet EPCI est interrégional : il se situe sur la Nièvre et le Cher

^b Cet EPCI est interrégional : il se situe sur la Nièvre et l'Allier (commune principale en-dehors du département)

Note de lecture du tableau des EPCI

La CC Haut Nivernais-Val d'Yonne cumule trois facteurs de risque : une part de non diplômés supérieure aux seuils national et régional (aplant marron), une part de peu diplômés parmi les 20 % les plus élevées aux niveaux national et régional (rond et losange violets) et une part de 50-64 ans parmi les 20 % les plus élevées aux niveaux national et régional (rond et losange verts). Elle compte 3 300 personnes de 18-64 ans peu ou pas diplômées. La part de jeunes repérés en difficulté de lecture est parmi les plus élevées au niveau national. Cet EPCI se caractérise par une part élevée de peu ou pas diplômés parmi les jeunes NEET, les 18-64 ans en emploi et les 18-64 ans en recherche d'emploi.

Définitions

Personnes en forte difficulté avec les

compétences de base : personnes qui ont été scolarisées en France et qui ont obtenu moins de 60 % de réussite lors des mises en situation dans au moins un des quatre domaines de compétence (lire, écrire, comprendre, compter).

Personnes peu ou pas diplômées : celles qui ont un diplôme inférieur au Bac ou aucun diplôme.

NEET : « Not in Education, Employment or Training », c'est-à-dire les personnes sans emploi ne poursuivant pas d'études et ne suivant pas de formation.

QPV : Quartier prioritaire de la Politique de la Ville

Taux de chômage localisé : il s'agit de la part des personnes sans emploi, disponibles et recherchant activement un travail dans une zone géographique donnée, rapportée à l'ensemble de la population active de cette zone.

Taux de pauvreté : part de la population vivant sous le seuil de pauvreté monétaire, défini conventionnellement à 60 % du niveau de vie médian, soit 1288 €/mois en 2023 pour une personne seule.

EPCI : Établissement public de coopération intercommunale équivalent à des intercommunalités.

CA : Communauté d'agglomération

CC : Communauté de communes

CU : Communauté urbaine

Méthode et sources

Sources : l'enquête **Formation tout au Long de la Vie (FLV)** a été réalisée en face-à-face auprès de 16 200 personnes de 18-64 ans de septembre 2022 à mars 2023 par l'Insee et la Direction de l'animation de la recherche, des études et des statistiques (Dares) du ministère du Travail avec l'appui de l'ANLCI et de la Depp. Le volet « compétences » permet d'évaluer les compétences de base des adultes de 18-64 ans en littératie et numératie. L'enquête fournit des données à l'échelle nationale mais ne permet pas de produire de résultats à un niveau régional ou infrarégional, sauf pour les régions d'outre-mer qui ont bénéficié d'une extension d'enquête.

Méthode : un projet pilote en Hauts-de-France, en partenariat entre l'Insee Hauts-de-France, le C2RP (Carif-Oref des Hauts-de-France) et l'ANLCI, a permis d'identifier des facteurs de risque à partir de l'analyse de l'enquête FLV. Ces travaux ont été repris nationalement par un groupe de travail Insee-Depp-ANLCI et permettent d'arriver à la méthode présentée ici.

Le diplôme est de loin le premier facteur de risque : moins une personne est diplômée, plus son risque d'être en situation d'illettrisme est fort. Ainsi, les non diplômés constituent la population la plus à risque, suivis par les peu diplômés. Deux autres facteurs ont été identifiés comme pertinents : l'arrivée en France en cours de scolarité et celui d'avoir plus de 50 ans. Ces variables sont disponibles dans les données du **Recensement de la population 2022 (RP)**. Elles ont été utilisées au niveau de l'EPCI pour caractériser le risque d'illettrisme.

Pour aller plus loin

- « Illettrisme et innumérisme : 1 adulte sur 10 en forte difficulté », Les Dossiers de l'Observatoire de l'illettrisme et de l'illectronisme, ANLCI, septembre 2024, Bernert E.
- « Les difficultés à l'écrit ou en calcul pénalisent l'insertion professionnelle, surtout celle des femmes et des peu ou pas diplômés », Insee Première n°2080, Insee, octobre 2025, Pilorge C.
- « Journée défense et citoyenneté 2024 : un jeune Français sur vingt en situation d'illettrisme », Note d'Information, n° 25-57, DEPP, octobre 2025, Girardeau-Barthet H.
- « Etat des lieux des publics / Situations à risque d'illettrisme », Emfor BFC, avril 2024

Votre contact en région

Cyril GEORGE

Coordinateur régional ANLCI
Bourgogne-Franche-Comté

07.61.90.47.30

cyril.george@anlci.gouv.fr